



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

843
13042007

Biroul permanent al Senatului
Bp. 100 12.04.2007

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind maximizarea ratei de absorbție a Fondurilor Externe destinate României*, inițiată de domnul deputat Ioan Ghișe din Grupul parlamentar al PNL (Bp. 100/2007).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se urmărește maximizarea capacității României de a absorbi fonduri externe, prin stimularea specialiștilor în proiecte cu finanțare externă să lucreze în/pentru administrația publică.

În acest scop se va crea *Fondul Național de Succes pentru Specialiștii* care inițiază, scriu, câștigă finanțarea externă și conduc în calitate de manageri proiectele cu finanțare externă derulate de administrația publică și instituțiile publice. Pentru acest fond, începând cu anul 2008, ar urma să se aloce anual, prin bugetul de stat, echivalentul în lei al sumei de 1 miliard Euro.

II. Propuneri și observații

1. Referitor la scopul propunerii legislative, de a *„maximiza capacitatea României de a absorbi fonduri externe, prin stimularea specialiștilor în proiecte cu finanțare externă”*, considerăm că nu este clar definită categoria celor care ar putea beneficia de Fondul Național de Succes pentru Specialiști.

Persoanele care *„inițiază, scriu, câștigă sau conduc în calitate de manageri programe sau proiecte cu finanțare externă”* fac parte din instituții publice sau private care au calitatea de beneficiari ai proiectelor finanțate din asistența financiară nerambursabilă acordată României de către Uniunea Europeană în perioada 2007-2013.

2. În administrația publică centrală există puține structuri care pot avea calitatea de beneficiar de asistență financiară nerambursabilă. Personalul încadrat în aceste structuri beneficiază de prevederile *Legii nr.490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare, cu modificările ulterioare*, conform cărora salariile de bază corespunzătoare funcțiilor în care este încadrat personalul de specialitate pot fi majorate cu minimum 50% față de cele prevăzute de lege, dar nu mai mult de 100%.

Măsuri de stimulare a personalului care gestionează fonduri comunitare au fost luate și prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.1/2006 privind unele măsuri pentru întărirea capacității administrative a României pentru integrarea în Uniunea Europeană*. Conform art.8 alin.(1) din acest act normativ, personalul de specialitate din cadrul structurilor care au ca obiect de activitate gestionarea asistenței financiare din împrumuturi externe contractate sau garantate de stat, rambursabile sau nerambursabile, precum și a altor credite sau împrumuturi similare beneficiază de drepturile salariale prevăzute de *Legea nr. 490/2004*, respectiv de salarii de bază majorate cu 75% față de cele prevăzute de lege.

În ceea ce privește autoritățile locale care pot avea calitatea de beneficiar, acestea pot apela la firme de consultanță pentru pregătirea și managementul proiectelor, iar costurile aferente acestor activități pot fi considerate eligibile și suportate din asistență financiară nerambursabilă.

3. Proiectele sunt concepute fie de potențialii beneficiari, fie de forme de consultanță angajate de beneficiari în acest scop și sunt ulterior selectate pe criterii concurențiale. Responsabilă de întreg procesul de elaborare, selecție și implementare a proiectului este o instituție publică sau privată și nu persoane special desemnate în acest sens.

4. O absorbție ridicată a asistenței financiare nerambursabile rezultă în primul rând din capacitatea beneficiarilor de a crea proiecte mature, care să se înscrie în strategia definită prin Programele Operaționale. Capacitatea beneficiarilor de a crea proiecte și de a le implementa cu succes se dezvoltă printr-o formare adecvată și nu prin stimulare financiară. O dată selectat proiectul propus de beneficiar, acest lucru reprezintă un avantaj financiar prin faptul că va beneficia, în implementarea proiectului, de sume rambursabile.

Modalitatea de maximizare a ratei de absorbție a fondurilor externe destinate României nu o reprezintă crearea unor astfel de instrumente, ci *conștientizarea și responsabilizarea la nivel local și regional cu privire la oportunitățile de dezvoltare oferite de instrumentele structurale.*

Calitatea portofoliului de proiecte nu este dată de posibilitatea stimulării celor care inițiază proiecte, ci de faptul ca proiectele să acopere toată aria de intervenție a fondurilor europene și să aibă ca finalitate stimularea potențialului de creștere economică, crearea locurilor de muncă și dezvoltarea durabilă.

5. Înființarea Fondului Național de Succes pentru Specialiști *încalcă principiile bugetare*, întrucât în buget nu mai există venituri și cheltuieli cu destinație specială.

Totodată, propunerea de gestionare a Fondului Național de Succes pentru Specialiști de către Ministerul Finanțelor Publice este improprie, întrucât în conformitate cu prevederile *Legii finanțelor publice nr.500/2002, cu modificările ulterioare*, ordonatorii de credite au obligația de a angaja și de a utiliza creditele bugetare numai în limita prevederilor și destinațiilor aprobate, pentru cheltuieli strict legate de activitatea instituțiilor publice respective și cu respectarea dispozițiilor legale, iar de acest fond alocat de la bugetul de stat ar urma să beneficieze persoanele care lucrează în/sau pentru administrația de stat sau instituțiile publice centrale sau locale, altele decât cele din Ministerul Finanțelor Publice.

6. Din propunerea legislativă nu rezultă:

- *cine analizează oportunitatea proiectelor și dispune plata stimulentei când specialiștii și proiectele aparțin altor instituții publice sau sunt din afara acestui sistem, având în vedere și fazele execuției bugetare: angajament, lichidare, ordonanțare, plată;*

- *dacă cerințele generale, în baza cărora anumite persoane pot fi beneficiari ai sumelor alocate de la bugetul de stat prin Fondul Național de Succes pentru Specialiști, sunt cumulative sau nu;*

- *dacă numai persoanele fizice beneficiază de aceste stimulente sau și persoanele juridice care desfășoară activitățile respective;*

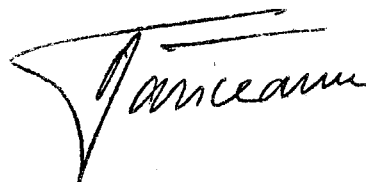
- *care sunt criteriile de dimensionare a stimulentei și până la ce sumă se pot acorda stimulente, ș.a.*

7. În conformitate cu prevederile alineatului (5) al art.138 din Constituția României, republicată, „Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”, iar potrivit art. 15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, în cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, *trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru creșterea cheltuielilor.*

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**
Președintele Senatului